



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

9 июня 20 20 г.

№ 03-04/0219-3363/20

**Министерство промышленности и
энергетики Республики Дагестан**

На № 02/1868-08/20 от 22.04.2020

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в
постановление Правительства Республики Дагестан
от 4 октября 2019 года № 240»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 4 октября 2019 года № 240» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством промышленности и энергетики Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **средняя.**

Представленный проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Дагестан обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее – Изменения), и в соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок), относится к актам со средней степенью регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1731>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Минэкономразвития РД осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта нормативного правового акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в сроки с 10 по 16 марта 2020 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета – с 6 по 17 апреля 2020 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило 3 комментария от генерального директора ООО «ЗАО МУШАРАКА» Ахмедова А., из которых 2 учтено полностью, 1 – частично.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедуры, предусмотренные пунктами 22-31 Порядка, органом – разработчиком исполнены в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

1. *Позицией 7.3. подпункта «з» пункта 2 Изменений предусматривается заверение технико-экономического обоснования инвестиционного проекта печатью организации. При этом в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» юридические лица **вправе** иметь печать. В связи с этим указанный пункт Изменений после слова «печатью» необходимо дополнить словами «(при наличии)».*

2. *Требование, предусмотренное позицией 7.9. подпункта «з» пункта 2 Изменений, о необходимости представления письменного обязательства в случае получения субсидии предоставлять в течение срока реализации инвестиционного проекта отчет по установленной форме за соответствующий период, считаем избыточным ввиду того, что данное обязательство содержится в заключаемом органом-разработчиком с получателем субсидии Соглашении (пункт 1.5. раздела IV действующего Порядка предоставления субсидий из республиканского*

бюджета Республики Дагестан в рамках подпрограммы «Модернизация промышленности Республики Дагестан на 2015-2020 годы государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности на 2015-2020 годы», утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 4 октября 2019 года № 240, далее – Порядок № 1).

3. Требование о представлении в составе заявки документа, предусмотренного позицией 7.11. подпункта «з» пункта 2 Изменений, является избыточным и подлежит исключению из перечня документов, предоставляемых юридическим лицом для получения субсидии, ввиду того, что такие сведения находятся в распоряжении Федеральной налоговой службы и могут быть запрошены органом-разработчиком в порядке межведомственного запроса самостоятельно.

Соответственно подлежит исключению из Изменений подпункт «и» пункта 2.

4. Позицией 7.16. подпункта «з» пункта 2 Изменений предусматривается представление заявителем копии лицензий образовательных организаций, подтверждающих право на осуществление образовательной деятельности, заверенные образовательными организациями.

При этом сведения о лицензии образовательного учреждения содержатся в Сводном реестре образовательных учреждений, размещенном на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (www.obrnadzor.gov.ru), где любое заинтересованное лицо на безвозмездной основе может проверить лицензию на образовательную деятельность.

Учитывая изложенное, считаем необходимым исключить данное требование из указанного пункта, так как оно является избыточным и влечет временные и финансовые затраты для заявителей.

5. Предусмотренные подпунктом «о» пункта 2 и подпунктом «д» пункта 3 Изменений основания для отказа получателю в приеме заявления и предоставления субсидии необходимо разграничить, так как основания для отказа в предоставлении субсидии не могут являться основаниями для отказа получателю в приеме заявления.

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

Предусмотренная в позиции 7 подпункта «з» пункта 2 Изменений необходимость представления юридическим лицом документов на электронном носителе является избыточным требованием и повлечет временные и финансовые затраты для субъектов инвестиционной деятельности.

Аналогичное требование установлено пунктом 1 раздела III Порядка предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан управляющим компаниям и резидентам индустриальных (промышленных) парков в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Индустриальные парки Республики Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности на 2015-2020 годы», утвержденного постановлением

Правительства Республики Дагестан от 4 октября 2019 года № 240 (далее – Порядок № 2).

В связи с этим в вышеуказанных пунктах Порядков № 1 и № 2 необходимо предусмотреть возможность представления документов по усмотрению заявителя на бумажном носителе либо в электронном форме, подписанной квалифицированной электронной подписью.

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

Подпунктами «р» и «с» пункта 2 Изменений предусматривается изменение критериев оценки с увеличением показателей по объемам отгруженной продукции в 10 раз и продукции, предназначенной к экспорту, в 2 раза.

Кроме того, подпунктом «у» пункта 2 Изменений предполагается дополнение Порядка № 1 критериями, предусматривающими приоритетность проектов, направленных на внедрение производства импортозамещающей продукции, с присвоением таким проектам 70 баллов, что превышает более чем в 2 раза предусмотренное действующим Порядком максимальное количество баллов за другие критерии.

При этом в пояснительной записке к проекту акта отсутствуют разъяснения и обоснования вводимых изменений, которые приведут к ограничению конкуренции и значительному сужению круга субъектов инвестиционной деятельности, претендующих на получение субсидии.

В связи с этим в пояснительной записке к проекту акта необходимо отразить обоснованность вводимых изменений, а в случае отсутствия законодательного подкрепления данных изменений, указанные критерии следует доработать.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом–разработчиком способом, предложенным проектом акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

1. Анализ постановления Правительства Республики Дагестан от 4 октября 2019 года № 240, в который представленным проектом акта вносятся изменения, выявил необходимость устранения в нем положений, вводящих административные и иные ограничения и обязанности для субъектов инвестиционной деятельности и способствующих возникновению их расходов, но не учтенных органом–разработчиком в проекте акта.

Так, в соответствии с подпунктом 1.1. пункта 1 раздела III Порядка № 2 для получения субсидии заявитель должен представить нотариально заверенные

копии учредительных документов управляющей компании индустриального (промышленного) парка.

При этом согласно пункту 2 раздела III указанного Порядка Министерством запрашивается в рамках межведомственного запроса либо представляется заявителем по собственной инициативе выписка из единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) или индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП), которая содержит исчерпывающую информацию о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе, в том числе полную информацию, содержащуюся в учредительных документах.

Кроме того, необходимость представления копии учредительных документов влечет дополнительные временные, а также финансовые затраты для субъектов инвестиционной деятельности (государственная пошлина за удостоверение учредительных документов (копий учредительных документов) организаций составляет 500 рублей).

В настоящее время в республике количество организаций, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, согласно представленным органом-разработчиком данным, составляет 24 единицы.

Таким образом, необоснованные расходы указанной группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования по республике без учета стоимости услуг нотариальной конторы и транспортных расходов составят 12000 рублей (24*500 руб.).

В связи с этим данное требование необходимо исключить.

2. В абзаце 5 подпункта 1.1. пункта 1 раздела III Порядка № 2 после слов «заверенные» считаем необходимым добавить слова «заявителем».

3. В сводном отчете о результатах проведения ОРВ проекта нормативного правового акта РД в подпункте 2.3. пункта 2, отражающем социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, и в подпункте 4.1. пункта 4 необходимо добавить группу «индивидуальные предприниматели».

В подпункте 3.7. пункта 3 «Целевые значения индикаторов по годам», в котором должны определяться показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования, указаны неактуальные данные за 2015-2019 годы.

Учитывая, что в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, в рассматриваемом проекте акта выявлены положения, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, способствуют возникновению их расходов, данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний.

**Министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**

Г.Р. Султанов